



**REGIONE CALABRIA  
GIUNTA REGIONALE**

**DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO-ATTIVITA' PRODUTTIVE (SEAP)  
SETTORE 07 - POLITICHE ENERGETICHE ED EFFICENZA ENERGETICA**

---

*Assunto il 29/11/2018*

*Numero Registro Dipartimento: 695*

DECRETO DIRIGENZIALE

**“Registro dei decreti dei Dirigenti della Regione Calabria”**

**N°. 14014 del 30/11/2018**

**OGGETTO: POR CALABRIA FESR 2007-2013 L.I. 2.1.2.1 - BANDO PER LA PROMOZIONE DI INIZIATIVE NEL CAMPO DEL RISPARMIO ENERGETICO E DEL CONTENIMENTO DELL'INQUINAMENTO LUMINOSO, APPROVATO CON D.G.R. N. 591/2008 - INTERVENTO DI: "ADEGUAMENTO ED OTTIMIZZAZIONE DELL'IMPIANTO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE NEL COMUNE DI FRASCINETO " - REVOCA PARZIALE AGEVOLAZIONE..**

**Dichiarazione di conformità della copia informatica**

Il presente documento, ai sensi dell'art. 23-bis del CAD e successive modificazioni è copia conforme informatica del provvedimento originale in formato elettronico, firmato digitalmente, conservato in banca dati della Regione Calabria.

## IL DIRIGENTE DI SETTORE

### VISTI

- il Regolamento(CE) 1080/2006 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 5 luglio 2006 relativo al Fondo Europeo di sviluppo regionale e recante abrogazione del Regolamento (CE) n. 1783/1999;
- il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio dell'11 luglio 2006 recante disposizioni generali sul Fondo Europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di coesione e che abroga il Regolamento (CE) n. 1260/1999;
- il Regolamento (CE) n. 1828/2006 della Commissione dell'8 dicembre 2006 che stabilisce modalità di applicazione del Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (CE) n. 284/2009 del Consiglio del 7 aprile 2009 che modifica il Regolamento (CE) n. 1083/2006 per quanto riguarda alcune disposizioni relative alla gestione finanziaria;
- il Regolamento (CE) n. 1341/2008 del Consiglio del 18 dicembre 2008 che modifica il Regolamento (CE) n. 1083/2006 per quanto riguarda alcuni progetti generatori di entrate;
- il Quadro Strategico Nazionale per la Politica Regionale di Sviluppo 2007-2013, approvato dalla Commissione Europea con Decisione n. C(2007) 3329 del 13.07.2007;
- il Programma Operativo Regionale Calabria FESR 2007-2013, approvato dalla Commissione Europea con Decisione n. C(2007) 6322 del 07.12.2007, per come modificato con Decisione n. C(2012) 9693 del 17.12.2012;
- la D.G.R. n. 881 del 24.12.2007 con la quale si è preso atto dell'approvazione da parte della Commissione Europea - avvenuta con decisione . C(2007) 6322 del 07.12.2007 - del POR Calabria FESR 2007-2013;
- la D.G.R. n. 415 del 28.09.2012 con la quale si è preso atto del nuovo testo del POR Calabria FESR 2007-2013 approvato dal Comitato di Sorveglianza nella seduta del 19.06.2012;
- la D.G.R. n. 221 del 19.03.08 di presa d'atto del Piano Finanziario del POR Calabria FESR 2007-2013 per Assi prioritari, Settore di Intervento e Obiettivi Operativi;
- la D.G.R. n. 515 del 28.07.2008 recante: "*POR Calabria 2007-2013 Pareri di conformità e di coerenza programmatica con i contenuti del programma operativo*";
- la D.G.R. n. 654 del 16.09.2008 con la quale si è proceduto alla definizione delle strutture Amministrative della Giunta regionale responsabili dell'attuazione in Assi Prioritari, Settori e Linee di Intervento del POR Calabria FESR 2007-2013;
- la D.G.R. n. 95 del 23.02.2009 di presa d'atto da parte della Commissione europea dei criteri di selezione del POR Calabria FESR 2007-2013;
- la D.G.R. n. 240 del 24.04.2009 di rimodulazione del Piano finanziario per Assi Prioritari, Settori e Linee di Intervento del POR Calabria FESR 2007/2013;
- la D.G.R. n. 335 del 09.06.09 con la quale è stata rettificata la D.G.R. n. 654 del 16.09.2008;
- la D.G.R. n. 24 del 28.01.2010 con la quale è stata rettificata la D.G.R. n. 335 del 09.06.2009;
- la D.G.R. n. 8 del 13.01.2009 di presa d'atto da parte della Commissione europea della Descrizione dei Sistemi di Gestione e Controllo del POR FESR 2007-2013 ";
- la D.G.R. n. 226 del 15.03.2010 di rimodulazione, tra l'altro, del piano finanziario dell'asse 2 "Energia" del POR Calabria FESR 2007/2013;
- la Decisione della Commissione Europea n. C(2013) 2871 del 27.05.2013 recante: " Modifica della decisione C(2007) 6322 che adotta il programma operativo per l'intervento comunitario del fondo europeo di sviluppo regionale ai fini dell'obiettivo della convergenza nella regione Calabria in Italia";
- la D.G.R. n. 224 del 18.06.2013 di presa d'atto della succitata decisione della Commissione Europea n. C(2013) 2871 del 27.05.2013;
- la D.G.R. n. 319 del 20.09.2013 di presa d'atto del parere favorevole n. 57/9<sup>A</sup> del 17 luglio 2013 reso dalla II Commissione Permanente del Consiglio Regionale in merito all'approvazione del Piano Finanziario relativo alla suddetta deliberazione della Giunta regionale n. 224/2013;
- la D.G.R. n. 130 del 22.04.2013 con la quale sono state assegnate funzioni di primo livello, sia di carattere amministrativo che in loco, alle Unità di Verifica e Controllo operanti presso ciascun Di-

partimento, funzionalmente coordinate dal settore monitoraggio e Controlli del Dipartimento Programmazione Nazionale e Comunitaria;

## VISTI ALTRESI'

- Il "*Bando per la promozione di iniziative nel campo del risparmio energetico e del contenimento dell'inquinamento luminoso*" approvato con D.G.R. n. 591/2008 e pubblicato sul B.U.R.C. n. 34 Parte III del 22.08.2008;
- la D.G.R. n. 762 del 20.10.2008 con la quale sono state apportate modifiche alla succitata D.G.R. n. 591 del 08.08.2008;
- il decreto n. 15938 del 30 ottobre 2008 con il quale sono stati approvati gli elenchi delle domande ammesse e non ammesse a contributo;
- il decreto n. 19776 del 27.11.2008 con il quale sono stati concessi i relativi contributi ed è stato approvato il disciplinare regolante i rapporti tra soggetto beneficiario e Regione Calabria;
- la D.G.R. n. 957 del 09.12.2008 con la quale è stata disposta una prima proroga degli interventi finanziati;
- la D.G.R. n. 137 del 16.03.2009 con la quale, tra l'altro, è stata demandata al Dirigente del Dipartimento Attività Produttive la facoltà di rideterminare ulteriormente il termine ultimo per il completamento dei lavori, compatibilmente con i termini per l'ammissibilità della spesa dei programmi operativi di riferimento;
- il decreto n. 18864 del 21.10.2009 con il quale è stata disposta l'ulteriore proroga al 31.05.2010, stante la possibilità di rendicontare gli interventi sul POR FESR 2007-2013;
- il decreto n. 23095 del 16.12.2009 "*Atto di ricognizione della dotazione finanziaria della procedura di selezione e relativa rendicontazione sul piano finanziario della linea di intervento 2.1.2.1 del POR FESR 2007-2013*" con il quale è stata disposta la totale rendicontazione del Bando in oggetto sul POR FESR 2007-2013;
- il decreto n. 8445 del 31.05.2010 con il quale è stato autorizzato il Dirigente del Settore Politiche Energetiche a concedere la proroga al 31.12.2010 dei soli interventi ammessi a contributo per i quali risulti verificata la sussistenza, al 31.05.2010, di impegni giuridicamente vincolanti assunti dall'amministrazione comunale;
- il decreto n. 18856 del 28.12.2010 con il quale è stata autorizzata, tra l'altro, la proroga al 30.09.2011 degli interventi avviati al 31.05.2010, interventi elencati nell'all. A) al medesimo decreto;
- la D.G.R. n. 345 del 29.07.2011 con la quale sono state apportate modifiche all'art. 11 - erogazione del finanziamento autorizzando altresì il Dipartimento Attività Produttive a porre in essere ogni iniziativa utile alla chiusura economico-contabile degli interventi finanziati col bando in questione;
- i decreti n. 12308/2010, n. 4089/2012, n. 114/2013, n. 9868/2013, n. 17246/2013, n. 13434/2014 n. 6857/2015 con i quali è stata autorizzata, da ultimo, la proroga al 31.12.2015 del termine per l'ultimazione e la rendicontazione dei lavori del Bando in oggetto;

## CONSIDERATO

- che tra i beneficiari ammessi a finanziamento risulta esservi il comune di Frascineto per la realizzazione del progetto di: "*Adeguamento ed ottimizzazione dell'impianto di pubblica illuminazione comunale*" di importo complessivo di € 80.185, 26, così ripartito:
  - ✓ contributo concesso a carico della Regione Calabria (75%): € 60.138, 95;
  - ✓ cofinanziamento a carico del soggetto beneficiario (25%): € 20.046, 31;
  - ✓ il comune di Frascineto ha presentato un progetto esecutivo di € 80.185, 07;
- con decreto dirigenziale n. 10639 dell'11.06.2009 il costo ammissibile dell'intervento è stato ridefinito, in complessivi € 78.684,40 di cui € 59.013,30 a titolo di contributo regionale;
- che con il medesimo decreto n. 10639 dell'11.06.2009 è stato liquidato l'importo di € 53.111, 97 a titolo di anticipazione sul contributo regionale concesso (90% di € 59.013,30);
- che non è stato disposto sin qui il pagamento dell'importo residuo di € 5.901,33 (10% di € 59.013,30) a saldo del contributo regionale all'uopo concesso;

## RILEVATO CHE

- Ai sensi dell'art. 13 del bando di gara e dell'art. 6 del disciplinare approvato con decreto n. 19776 del 27.11.2008, il progetto è stato sottoposto ai controlli previsti dalla normativa comunitaria e nazionale;
- è stato richiesto all'Autorità di Gestione del POR FESR 2007/2013 l'attivazione di specifico controllo di primo livello volto alla verifica della regolarità della procedura;
- la verifica amministrativa, effettuata ai sensi dell'art 60 del Reg. CE 1083/2006 e dall'art 13 Reg. Ce 1828/2006 dal Settore Controlli del Dipartimento Programmazione Nazionale e Comunitaria, si è conclusa con esito negativo (giusta checklist n. 230703/2015) e sono emerse le seguenti irregolarità:
  - ✓ *il beneficiario ha provveduto, come meglio specificato nella succitata checklist, ad affidamento diretto dei lavori alla ditta ENELS LIGHTING Srl (Determinazione UTC n. 205 dell'11.12.2008), quest'ultima società, in data 11.12.2008, n. 2151, proponeva al Comune di Frascineto proposta progettuale migliorativa con ribasso del 2%. La procedura di aggiudicazione adottata, in presenza di un appalto superiore a 40.000,00 euro (art. 125, comma 8, ultimo cpv D.Lgs 163/06), non ha tenuto conto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza;*
- in conformità a quanto prescritto dal succitato controllo (checklist n. 230703/2015) il Dipartimento "Sviluppo Economico, Lavoro, Formazione e Politiche Sociali" con nota prot. n. 353969 del 24.11.2016 ha avviato il procedimento finalizzato alla revoca dell'agevolazione concessa, ai sensi e per gli effetti dell'art 7 della legge 241/90 s.m.i.;
- il comune di Frascineto in riscontro alla succitata nota prot. n. 353969 del 24.11.2016, di avvio del procedimento di revoca, ha fatto pervenire a mezzo pec le proprie controdeduzioni il 2.12.2016 e il 19.12.2016, rispettivamente acquisite agli atti del Settore con prot. n. 363945/SIAR del 2.12.2016 e prot. n. 378922/SIAR del 19.12.2016;
- il controllo di I livello, esaminate le controdeduzioni del comune di Frascineto, ha concluso l'attività di propria competenza con esito negativo (giuste checklist n. 277341/2017 e n. 230703/2015, in seguito integrate con mail del 27.11.201, dall'incaricato del controllo di primo livello, acquisita agli atti in pari data con prot. n. 402062/SIAR) confermando le irregolarità riscontrate di seguito descritte:
  - ✓ *"l'avvio del procedimento di revoca si era originato sul presupposto delle irregolarità riscontrate in sede di controllo di I livello sull'aggiudicazione dei lavori, con affidamento diretto alla ditta ENELS LIGHTING S.r.l., (Det. UTC n. 205 dell'11.12.2008). Quest'ultima ditta proponeva, al Comune di Frascineto, proposta progettuale migliorativa con ribasso del 2%. L'aggiudicazione non rispettava, dunque, i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza. La beneficiaria, in sede di controdeduzioni, motivava la scelta operata, in primis, sui tempi ristretti imposti per la chiusura dei lavori e la rendicontazione della spesa.*
  - ✓ *Nel caso di specie quindi, i termini di ultimazione erano noti, fin dalla partecipazione al bando, salvo proroga, poi intervenuta, per cui oltre al difetto di una plausibile motivazione sul ricorso a siffatta procedura negoziata e in particolare sul presupposto dell'urgenza, difetta anche una congrua giustificazione sull'«ove possibile»: ossia sull'aver avviato quella che si è così mostrata più che una procedura negoziata, una vera e propria trattativa riservata con un solo soggetto, in disapplicazione delle restrittive regole dello stesso art. 57 (cfr. Cons. Stato, V, 6 maggio 2015, n. 2272).*
  - ✓ *In secondo luogo, inoltre, la beneficiaria giustifica il ricorso alla procedura ai sensi dell'art. 221, lett. c, (tutela dei diritti esclusivi) sulla base della comunicazione Enels (prot. n. 8042 del 21.10.2008) di applicazione di un regolatore di flusso coperto da brevetto. Brevetto registrato a nome della Cavalera Sistemi S.r.l. per cui la Enels risultava autorizzata all'uso ("in tutti i rapporti commerciali ..... omissis ... solo ed esclusivamente con il comune di Frascineto (CS)") con nota dell'8.01.2009, quindi, successiva al 21.10.2008.*
  - ✓ *La giurisprudenza (Consiglio di Stato, Sez. VI, Sent. N. 642 del 28.01.11), in casi analoghi al fine di garantire il corretto dispiegarsi della libertà di concorrenza e della trasparenza dell'operato delle amministrazioni (Corte Giustizia CE, sez. V, 10.4.03, n. 20 e succ.) ritiene valida l'attivazione da parte dell'ente di una manifestazione di interesse tesa ad accertare l'effettiva unicità del prodotto sul mercato. Nel caso di specie la proposta arriva dal forn-*

*tore, senza che il Comune dimostri di aver svolto accertamento alcuno circa la presenza sul mercato di altri prodotti simili, alla data della nota privo di qualsivoglia titolo in merito alla proprietà/disponibilità del regolatore di flusso proposto brevettato. Per quanto precede la scrivente ritiene che le controdeduzioni non siano accoglibili. Si raccomanda al Responsabile di Linea di procedere con la revoca parziale delle agevolazione nella misura del 25% dell'appalto (iva compresa) e di verificare che le spese tecniche siano contenute nel limite di €. 4.009,26. Quanto precede a conferma di quanto recato nella checklist di I livello n. 230703/2015.*

- per quanto suesposto le controdeduzioni fatte pervenire dal comune di Frascineto non rimuovono le irregolarità riscontrate;

## **RITENUTO**

- di dover procedere, in conformità ai contenuti sopracitati (giuste checklist di controllo di I livello n. 230703/2015 e n. 277341/2017, in seguito integrate con mail del 27.11.201, dall'incaricato del controllo di primo livello, acquisita agli atti in pari data con prot. n. 402062/SIAR), disponibili sul SIURP (Sistema Informativo Unitario Regionale per la Programmazione) alla revoca parziale dell'agevolazione concessa in ragione di €. 18.668,78 (25% dell'appalto IVA inclusa), a cui corrisponde l'importo di €.14.001,59 a titolo di contributo regionale, ai sensi dell'art. 14 "revoca della concessione" del Bando approvato con D.G.R. 591/08 e del punto 10 "Revoca dei contributi" del Disciplinare d'obblighi approvato con decreto 19776 del 27.11.2008, configurandosi nel caso di specie la fattispecie di "insussistenza delle condizioni previste dal bando ovvero violazioni di specifiche norme settoriali";
- di dover intimare all'amministrazione comunale di Frascineto la restituzione della, complessiva somma di **€. 8.100,26 (ottomilacento/26)**, differenza tra la quota del contributo regionale revocato pari ad €. 14.001,59 e la restante quota di contributo regionale sin qui non erogata pari ad €. 5.901,33), maggiorata di un interesse pari al tasso ufficiale di sconto vigente alla data della effettiva restituzione del contributo, dall'importo di €. 53.111,97 trasferito con decreto n. 10639 dell'11.06.2009 a titolo di anticipazione del 90% del contributo regionale;
- di non erogare la restante somma di €. 5.901,33, a saldo dello Stato Finale dell'intervento in quanto compensata sull'importo complessivo del contributo regionale oggetto della presente revoca pari ad €. 14.001,59;

## **VISTI**

- la Legge n. 241 del 07.08.1990;
- il Decreto Legislativo n. 159 del 06.09.2011 "Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136";
- il D.P.R. n. 445 del 28.12.2000 "Disposizioni legislative in materia di documentazione amministrativa";
- il Decreto Legislativo n. 196 del 30.06.2003 "Codice in materia di protezione dei dati personali";
- la Legge regionale n. 7 del 13.05.1996 "Norme sull'ordinamento della struttura organizzativa della Giunta Regionale e sulla dirigenza regionale" e succ. modificazione ed integrazioni;
- il Decreto Legislativo n. 165 del 30 marzo 2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e s.m.i.;
- la D.G.R. n. 2661 del 21.06.1999 "Adeguamento delle norme legislative e regolamentari in vigore per l'attuazione delle disposizioni recate dalla legge Regionale n° 7/96 e dal D.Lgs. 29/93 e successive modificazioni ed integrazioni";
- il D.P.G.R. n. 354 del 21 giugno 1999 "Separazione dell'attività amministrativa d'indirizzo e di controllo da quella di gestione";
- la D.G.R. n. 541 del 16.12.2015 di approvazione della nuova struttura organizzativa della Giunta e successive modifiche ed integrazioni;

- il D.D.G. n. 12804 del 25.10.2016 "Struttura organizzativa interna Dipartimento n. 7 Sviluppo Economico, Lavoro, Formazione e Politiche Sociali - revoca DDG n. 69/2016 e DDG n. 287 del 25.10.2016";
- il D.D.G. n. 8253 del 12/07/2016 con il quale è stato assegnato l'incarico di dirigente del Settore "Politiche energetiche ed efficienza energetica" all'avv. Maria Rosaria Mesiano;
- la L.R. n. 8/2002;
- la Legge Regionale n.56/2017 "Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2018–2020";
- la D.G.R. n. 468 del 19.10.2017 "Misure volte a garantire maggiore efficienza alla struttura organizzativa della Giunta Regionale – Approvazione modifiche ed integrazioni del Regolamento Regionale n. 16 del 23 dicembre 2015 e s.m.i.";
- il D.P.G.R. n.2 del 12.01.2018 - Dirigente Dott. Fortunato Varone - Conferimento dell'incarico di Dirigente Generale Reggente del Dipartimento "Lavoro, Formazione e Politiche Sociali" e del Dipartimento "Sviluppo Economico - Attività Produttive" della Giunta della Regione Calabria;

Tutto ciò premesso, su espressa dichiarazione di legittimità e regolarità amministrativa dell'atto resa dal responsabile del procedimento e dal dirigente alla luce dell'istruttoria effettuata

## D E C R E T A

- La narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- **di revocare** parzialmente l'agevolazione concessa al comune di Frascineto in ragione di €. 18.668,78 (25% dell'appalto IVA inclusa), corrispondente all'importo di €.14.001,59 a titolo di contributo regionale, relativamente al progetto denominato: "Adeguamento ed ottimizzazione dell'impianto di pubblica illuminazione comunale" selezionato nell'ambito del: "*Bando per la promozione di iniziative nel campo del risparmio energetico e del contenimento dell'inquinamento luminoso*"; approvato con D.G.R. n. 591/2008 - pubblicato sul B.U.R.C. n. 34 Parte III del 22.08.2008;
- **di intimare** al comune di Frascineto la restituzione della complessiva somma di € 8.100,26 (ottomilacento/26), maggiorata di un interesse pari al tasso ufficiale di sconto vigente alla data della effettiva restituzione del contributo, già trasferita dall'amministrazione regionale con Decreto Dirigenziale n. 11892 del 3.11.2015.
- **di non erogare** la restante somma di €. 5.901,33, a saldo dello Stato Finale dell'intervento in quanto compensata sull'importo complessivo del contributo regionale oggetto della presente revoca pari ad €. 14.001,59;
- **di stabilire** che tale somma dovrà essere restituita mediante accredito presso la Tesoreria Unica della Banca d'Italia, tramite girofondi vincolati, sul numero 31789 della Contabilità Speciale intestata a Regione Calabria – con la seguente causale: "POR FESR 2007/2013 – Linea di intervento 2.1.2.1 "Adeguamento ed ottimizzazione dell'impianto di pubblica illuminazione comunale" (codice Siurp 81118);
- **di notificare** il presente provvedimento al comune di Frascineto;
- **di trasmettere** il presente provvedimento al Settore Controlli del Dipartimento Programmazione Nazionale e Comunitaria nonché al Settore Ragioneria Generale del Dipartimento al Bilancio, per gli atti consequenziali;
- **di provvedere** alla pubblicazione integrale del presente provvedimento sul BURC ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011, n. 11;
- di prevedere che avverso il presente decreto è ammesso ricorso in sede giurisdizionale innanzi al TAR Calabria – Catanzaro entro 60 giorni dalla notifica del presente atto, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla stessa data.

Sottoscritta dal Responsabile del Procedimento  
**CERSOSIMO FRANCESCO**

(con firma digitale)

Sottoscritta dal Dirigente  
**MESIANO MARIA ROSARIA**  
(con firma digitale)